

交通安全のない明るい町づくり”をスローガンに、徹底した交通安全対策の推進に心掛け、交通安全思想の啓発、幼児、児童、生徒、老人など交通弱者を対象に交通教室の開催、交通事故ゼロの日の設定と合せて広報車による交通安全の呼びかけ、街頭指導など、会員の協力一致のもと積極的な活動が実施されている。

みた。



図3-71 交通指導の様子、街頭指導



図3-72 幼児の交通指導(保育園にて)

第二節 財 政

財政の推移

昭和三〇年代に入つて、各市町村はこぞつて経済開発の拡大、そして社会開発の推進を主軸に地域の發展に力をそそぎ、これと並行してますます多様化する財政に対応するところとなつた。

こうしたなかで昭和三四年九月に来襲した伊勢湾台風は、本町にも大きな被害をもたらし、これが復興のため財政運営に大きな負担となつた。幸いに国の災害特例法などの強力な措置が各方面に亘つてとられ、この難局を切りぬけることができた。

経済の急速な成長と地域開発に対応して、増加が著しい町材政を強力なものにするため、本町は三〇年代において多くの企業誘致を積極的に行つたが、優遇措置などにより、ただちに税収の増加にならない面もある一方、道路・用排水・住宅など関連の公共施設の整備などの負担額も大きくなり、増加する財政は多くの困難も発生したが、昭和三五年度から同五〇年までの、本町の財政についてその推移をみると、その規模は年々所得の向上による町村民税の増加など、地方税収入が大幅に伸長している。

昭和五四年五月に策定された「大口町第三次総合計画」は、こうした現状をふまえ長期的な視野に立ち、より効果的な財政運営計画であり、「地方の時代」といわれる一九八〇年代に向かつて、「住みよい豊かな活気あふれる町づくり」への力強い展開を求めている。

町の会計は、一般会計と特別会計とに区分されている。一般会計は特別会計に属さない歳入歳出の経理をする会計

第2節 財 政

表3-80 一般会計決算額の推移

(単位：千円)

| 年 度 | 昭和 | 35 | 40 | 45 | 50 | 53 | 54 |
|----------------|--------|--------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|
| 款 | 30年度 | | | | | | |
| 1. 町 税 | 20,143 | 35,732 | 98,567 | 324,435 | 821,179 | 1,139,006 | 1,398,206 |
| 2. 地 方 交 付 税 | 1,770 | 150 | 1,326 | 20,513 | 85,794 | 278,337 | 179,254 |
| 3. 使用・手数料 | 256 | 2,075 | 5,799 | 6,434 | 40,828 | 10,316 | 11,069 |
| 4. 分担・負担・寄付金 | 7,206 | 8,164 | 19,912 | 13,729 | 3,645 | 145,359 | 143,971 |
| 5. 国 庫 支 出 金 | 2,556 | 20,168 | 15,558 | 59,150 | 264,233 | 375,097 | 301,453 |
| 6. 県 支 出 金 | 3,419 | 4,502 | 10,633 | 35,247 | 74,541 | 150,258 | 200,697 |
| 7. 財 産 収 入 | 8 | — | 15,018 | 6,563 | 33,587 | 46,922 | 3,560 |
| 8. 繰 入 金 | — | 3,423 | — | 1,062 | 9,751 | 190,000 | — |
| 9. 繰 越 金 | 1,676 | 2,867 | 20,843 | 104,997 | 135,638 | 95,547 | 111,877 |
| 10. 諸 収 入 | 866 | 900 | 15,415 | 69,097 | 106,081 | 148,837 | 169,992 |
| 11. 地 方 債 | 6,000 | 1,800 | 18,000 | 112,700 | 307,500 | 324,100 | 199,400 |
| 12. そ の 他 収 入 | — | — | — | 19,464 | 62,080 | 60,647 | |
| | | | | | | | |
| 歳 入 合 計 | 43,902 | 79,781 | 223,071 | 774,391 | 1,944,857 | 2,964,426 | 2,793,644 |
| 1. 会 議 費 | 328 | 985 | 4,491 | 11,944 | 37,198 | 59,615 | 62,196 |
| 2. 総 務 費 | 4,880 | 10,803 | 32,309 | 131,471 | 289,795 | 337,206 | 266,819 |
| 3. 民 生 費 | 1,434 | 8,267 | 13,895 | 100,728 | 402,438 | 494,927 | 443,858 |
| 4. 衛 生 費 | 13,972 | 696 | 20,311 | 29,944 | 91,176 | 91,686 | 97,073 |
| 5. 農 林 水 産 業 費 | 2,338 | 3,778 | 18,053 | 37,558 | 74,865 | 170,506 | 271,497 |
| 6. 商 工 費 | 2,338 | 3,778 | 2,043 | 5,418 | 34,593 | 33,198 | 27,224 |
| 7. 土 木 費 | 6,639 | 8,706 | 53,860 | 155,884 | 182,156 | 379,120 | 363,915 |
| 8. 消 防 費 | 735 | 848 | 2,384 | 9,477 | 52,494 | 89,755 | 86,285 |
| 9. 教 育 費 | 7,568 | 34,147 | 55,800 | 214,021 | 503,720 | 957,497 | 760,692 |
| 10. 公 債 費 | 1,053 | 1,921 | 3,084 | 28,230 | 93,600 | 195,292 | 216,074 |
| 11. 諸 支 出 金 | 2,960 | 2,577 | — | — | 48,591 | 43,747 | 61,291 |
| | | | | | | | |
| 歳 出 合 計 | 41,911 | 72,728 | 206,230 | 724,675 | 1,810,626 | 2,852,549 | 2,656,924 |

表3-81 特別会計当初予算の推移

(単位：千円)

| 会計名 | 年度 | | | | | | |
|------------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 昭和45年 | 50 | 51 | 52 | 53 | 54 | 55 |
| 国民健康保険 事業会計 | 71,700 | 177,225 | 213,487 | 294,456 | 345,400 | 380,000 | 381,150 |
| 国民健康保険 診療施設会計 | 26,212 | 25,500 | 29,143 | 37,493 | 46,760 | 48,400 | 46,000 |
| 土地取得会計 | 30,000 | 2 | 2 | 17,501 | 10,617 | 3,002 | 10,252 |
| 農業共済事業会計 | | | | | | 38,749 | 30,400 |

表3-82 特別会計決算の推移

(上段歳入・下段歳出)
(単位：千円)

| 会計名 | 年度 | | | | | | |
|------------------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 昭和40年 | 45 | 50 | 51 | 52 | 53 | 54 |
| 国民健康保険 事業会計 | 27,149 | 67,573 | 190,689 | 256,433 | 326,110 | 364,504 | 387,820 |
| | 24,506 | 66,273 | 182,775 | 231,817 | 290,483 | 312,682 | 329,403 |
| 国民健康保険 診療施設会計 | | 36,299 | 29,514 | 33,368 | 51,946 | 54,214 | 52,074 |
| | | 26,201 | 27,225 | 32,569 | 45,065 | 44,611 | 45,806 |
| 土地取得会計 | | 29,469 | 51,840 | 33,485 | 34,306 | 21,687 | 16,396 |
| | | 29,469 | 51,840 | 33,485 | 34,306 | 21,687 | 16,396 |
| 農業共済事業会計 | | | | | | | 39,748 |
| | | | | | | | 38,662 |

で、これに対し特別会計は、行政の内容が広範になり同一会計では処理が複雑化するため設けられた、特定事業の歳入歳出を経理する別個の会計である。

歳入 歳入の中心となる町税は昭和三〇年度を基準にその伸びをみると、昭和三〇年度決算による総額は二、〇一四万円で、経済事情の変化、通貨価値の変動などの要因から単純に比較はできないが、四〇年度は約五倍、五〇年度は実に四〇倍余に伸び、町の予算額は膨張し、大型化し、財政全般にわたり硬直化が懸念され、とりわけ、昭和四八年に発生した石油危機は国の経済をゆるがし、総需要抑制施策を導入するところとなり、地方自治体についても健全財政の維持

に懸命な努力が払われる事態となった。
 町勢拡大の根源は財政運営の健全化にあり、本町では町民の要望を反映しながら、諸施策の遂行のため、より効率的な財源の運用に心掛けるとともに、国の財政・経済の諸施策をしっかりと把握し、地域の実体に則した整備、開発と積極的に取組むとともに、産業の振興を計り、所得の向上に寄与し自主財源の主体をなす町税収入の増加につとめてきた。

表3-83 町税の推移（決算）

| 年 度 | 総 額 | 前年対比 | 年 度 | 総 額 | 前年対比 |
|-------|--------------|-------|-------|---------------|--------|
| 昭和三〇年 | 二〇、一四三 千円 | — | 昭和四七年 | 四一六、七六九 千円 | 一一八・四% |
| 〃 三五年 | 三五、七三二 | — | 〃 四八年 | 五二八、五六三 | 一二六・八 |
| 〃 四〇年 | 九八、五六七 | 一一三・一 | 〃 四九年 | 七四九、二三一 | 一四一・七 |
| 〃 四一年 | 一三五、〇九六 | 一三七・一 | 〃 五〇年 | 八二一、一七九 | 一〇九・六 |
| 〃 四二年 | 一五八、二〇九 | 一一七・一 | 〃 五一年 | 九五三、二七三 | 一一六・一 |
| 〃 四三年 | 二〇〇、八四二 | 一二六・九 | 〃 五二年 | 一、〇四八、八七九 | 一一〇・〇 |
| 〃 四四年 | 二七四、七二八 | 一三六・八 | 〃 五三年 | 一、一三九、〇〇六 | 一〇八・六 |
| 〃 四五年 | 三三四、四三五 | 一一八・一 | 〃 五四年 | 一、三九八、二〇六 | 一二二・七 |
| 〃 四六年 | 三五二、一〇三 | 一〇八・五 | 〃 五五年 | 一、九三五、二四〇 | 一三八・四 |

前表が示すように町税の伸びは、五〇年度を境にし伸び率は下がり、今後さらに大きく移行すると考えられる経済社会の中にあつて、町税をはじめとする財源の伸長は考えられず、自主財政の堅持を基本に長期財政計画が立案され合理的な国、県の地方財政援助と相俟つて、諸事業が進行している。

つぎに町民一人当たりの町税の負担額は表のように伸びを示している。

表3-84 町税負担の様子

| 年 度 | 町民一人当りの負担額 |
|----------|------------|
| 昭和二十五年 度 | 一、五二二 円 |
| 〳三〇年 度 | 二、三五五 |
| 〳三五年 度 | 三、五〇〇 |
| 〳四〇年 度 | 七、七五〇 |
| 〳五〇年 度 | 五一、三三〇 |
| 〳五二年 度 | 六六、八八〇 |
| 〳五四年 度 | 八七、六二〇 |
| 〳五五年 度 | 一一八、七〇〇 |

歳

出

歳出のなかでは、毎年、教育費、土木費がおおむね大きな比重を占めている。その構成比率はつぎのようである。

表3-86 一般会計歳入歳出決算額の推移

(単位：千円)

| 年 度 | 歳 入 金 額 | 歳 出 金 額 |
|-------|------------------------|-------------|
| 昭和46年 | 863, 198 | 816, 899 |
| ◇ 47年 | 1, 161, 755 | 1, 149, 633 |
| ◇ 48年 | 1, 214, 167 | 1, 146, 524 |
| ◇ 49年 | 1, 287, 021 | 1, 151, 383 |
| ◇ 50年 | 1, 944, 857 | 1, 810, 626 |
| ◇ 51年 | 2, 396, 267 | 2, 224, 158 |
| ◇ 52年 | 2, 439, 893 | 2, 344, 346 |
| ◇ 53年 | 2, 964, 426 | 2, 852, 549 |
| ◇ 54年 | 2, 793, 644 | 2, 656, 924 |
| ◇ 55年 | 2, 697, 000 (一般会計当初予算) | |

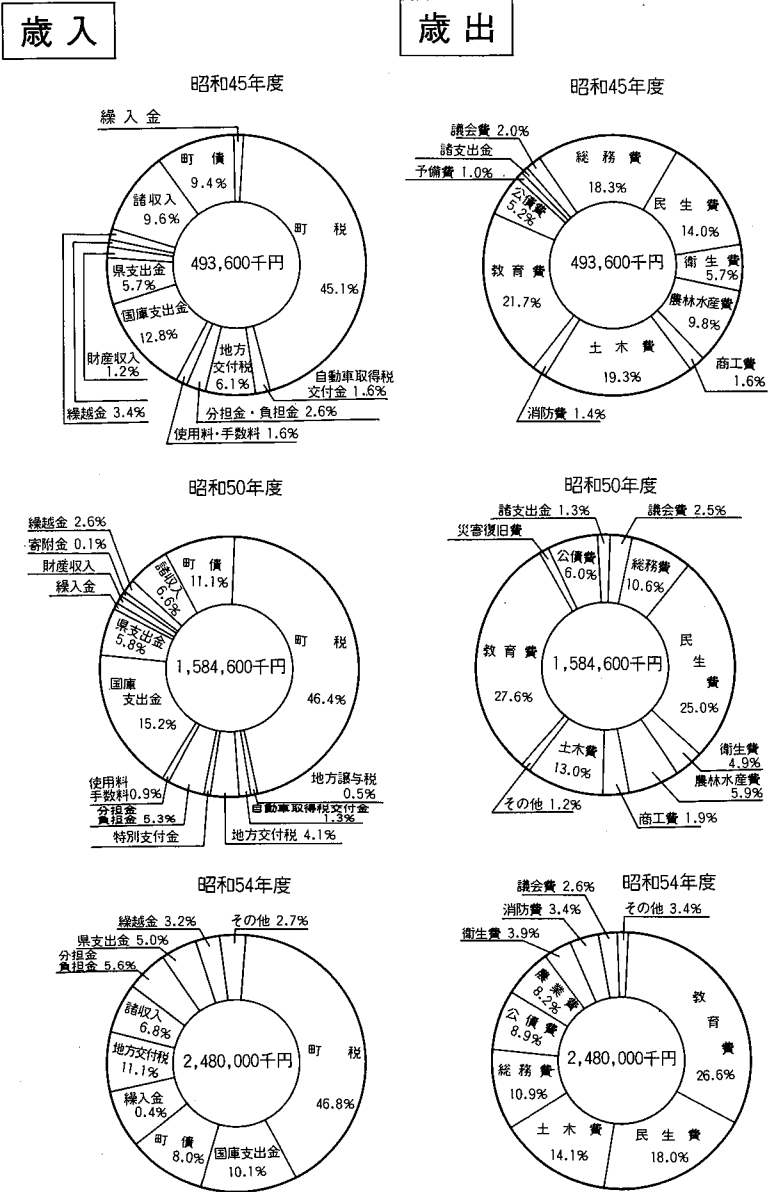
昭和五五年度の大口町の予算は別表のようで、今日の経済情勢のもとにあつて地方自治体の財政は、全般的に硬直化し本町においてもこれらをふまえ予算の編成にあつては、経費の節減、合理化を図るとともに、より効果的な運用に配慮し、町勢の拡大をめざし重要施策の推進にあつてゐる。

こうした財政事情のなかで、一般会計の財源のうち自主財源が町税、諸収入、分担金及び負担金、繰越金など合わせて七二・三パーセントを占め、本町の諸企業をはじめとする生産活動が全般にわたつて好調に進展していることを物語つてゐる。

表3-85 歳出構成の推移 (決算)

| 年 度 | 総 額 | 総務費 | 民生費 | 衛生費 | 農林水産費 | 土木費 | 教育費 | その他 |
|--------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 昭和三〇年 | 四一、九一一 | 一一・六% | 三・四% | 三三・三% | 五・五% | 一五・八% | 一八・〇% | 一二・四% |
| ◇ 三五五年 | 七二、七二八 | 一四・八% | 一一・三% | 〇・九% | 五・二% | 一二・〇% | 四七・〇% | 八・八% |
| ◇ 四〇年 | 二〇六、二三〇 | 一五・七% | 六・七% | 九・八% | 八・七% | 二六・一% | 二七・一% | 五・九% |
| ◇ 四五五年 | 七四〇、六〇五 | 一八・〇% | 一一・六% | 四・〇% | 五・三% | 二四・七% | 二八・九% | 七・五% |
| ◇ 五〇年 | 一、八一〇、六二六 | 一六・二% | 一二・五% | 五・一% | 四・二% | 一〇・二% | 二八・二% | 一二・六% |

図3-73 一般会計歳入・歳出の部構成比 (当初予算)



(町資料より作成)

第2節 財 政

表3-87 昭和55年度一般会計当初予算

〈歳入〉

〈歳出〉

| 科 目 | 金 額 | 構成比 | 科 目 | 額 額 | 構成比 |
|----------|-------------------------|-------|-------|-----------------------|-------|
| 町 税 | 1,502,411 ^{千円} | 56.7% | 教 育 費 | 776,724 ^{千円} | 28.8% |
| 国庫支出金 | 278,204 | 10.3 | 民 生 費 | 488,112 | 18.1 |
| 町 債 | 194,101 | 7.2 | 土 木 費 | 358,012 | 13.3 |
| 諸 収 入 | 181,100 | 6.7 | 総 務 費 | 282,582 | 10.5 |
| 県 支 出 金 | 143,604 | 5.3 | 農 業 費 | 248,162 | 9.2 |
| 分担金及び負担金 | 140,163 | 5.2 | 公 債 費 | 227,400 | 8.4 |
| 繰 越 金 | 110,000 | 4.1 | 衛 生 費 | 111,512 | 4.1 |
| 地方交付税 | 60,000 | 2.2 | 消 防 費 | 100,981 | 3.7 |
| そ の 他 | 87,417 | 3.3 | 議 会 費 | 69,421 | 2.6 |
| | | | そ の 他 | 34,094 | 1.3 |
| 合 計 | 2,697,000 | | 合 計 | 2,697,000 | |

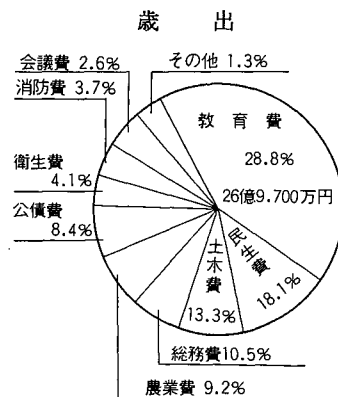
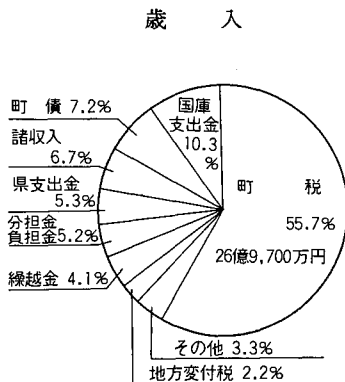


図3-74

税制の変革

太平洋戦争終結直後、住民の生活難が続くなかで、インフレはますます深刻となり地方の財政を圧迫した。

こうした状況の下で、積極的な税制改正がつきつぎに行われた。昭和二一年には所得税が大衆課税となり、つづいて昭和二二年には財産税が設けられた。

また昭和二五年には自転車税などが新設され、同時に町村においてはその附加税をとることとなった。

このようにして、地方税法の改正が多く行われ、従来は国税であった地租、家屋税、営業税が県の独立税となり、市町村はこれらにも附加税を課すことができるようになる。同時に、それぞれの税目に対し税率を上げる法策もとられ、地方税収入は大幅に増加した。

しかし昭和二四年に來日したシャープ使節団は、従来の税制に対し勧告をした。すなわち「税制改革に係る勧告案（シャープ勧告）」である。こうして旧法は全面的に改正されることとなり、昭和二五年七月改正された地方税法が公布された。これにより町村の財政事情は向上するところとなり、各自治体においても体制の整備強化が計られた。この改正では、これまでの附加税制度が廃止され、自治体の自主的な徴税方法に改められ、加えて課税については適格な根拠の算出が求められていた。したがって村税の賦課等級制度は改正され、固定資産税と村民税となった。

○ 固定資産税……地租十家屋税

○ 村民税……所得割と均等割の合算

ついで昭和二八、二九年ごろになって戦後の混乱から脱し、経済が安定し、再び税制の改革への世論が起り、昭和二九年には大幅に税制改革が行われた。諸税率の引下げ、県民税の新設などに加えて、町村民税が申告制となった。

今日の町税には、固定資産税・町村民税・軽自動車税・たばこ消費税・電気・ガス税・都市計画税がある。

これらの推移は下表のようであり、町税の平均伸び率において昭和四八年度から昭和五二年までの五年間をみるに一九・三パーセントとなっており、またこれが一般会計に占める割合は、四〇パーセント前後である。

図3-88 町税の推移

(単位：千円)

| 年度 区分 | 昭和 40年度 | 42 | 44 | 46 | 48 | 50 | 52 | 55 |
|------------------|------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| 町 民 税 | 33,553 | 72,672 | 142,732 | 151,556 | 232,941 | 374,674 | 401,129 | 1,072,940 |
| 固定資産税 | 43,664 | 54,774 | 86,152 | 145,295 | 210,647 | 319,428 | 426,148 | 603,148 |
| 軽自動車税 | 2,266 | 2,847 | 3,747 | 4,799 | 4,742 | 4,214 | 5,398 | 6,941 |
| タバコ消費税 | 4,832 | 8,192 | 12,951 | 16,144 | 24,325 | 33,755 | 49,854 | 55,894 |
| 電気・ガス税 | 11,257 | 14,248 | 20,465 | 28,812 | 35,834 | 50,565 | 68,799 | 138,103 |
| 特 別 土 地 保 有 税 | — | | | | 5,918 | 21,788 | 73,374 | 12,376 |
| 小 計 | 95,572 | 152,733 | 266,047 | 346,606 | 514,407 | 804,424 | 1,024,702 | 1,889,402 |
| 都市計画税 | 2,995 | 5,476 | 8,681 | 5,497 | 14,156 | 16,755 | 24,177 | 45,838 |
| 合 計 | 98,567 | 158,209 | 274,728 | 352,103 | 528,563 | 821,179 | 1,048,879 | 1,935,240 |

表3-89 町財政に係る地方税制制度の主な沿革

| 年 度 | 事 柄 |
|-------|--|
| 昭和二四年 | <p>米国シャープ税制使節団来日、市町村独立財源強化の目的で、税制改善勧告。 地方財政平衡交付金制度採用を決定。 市町村税として自転車税、荷車税を新設。</p> |
| 〳二五年 | <p>自転車税 二〇〇円 荷車税(牛・馬車) 八〇〇円 〳 (大・小) 四〇〇円、二〇〇円 〳 (リヤカー) 二〇〇円</p> |
| 〳二九年 | <p>税制の改正。タバコ消費税創設 平衡交付金は国税三税(所得・法人・酒税)の一定割合となり、名称は地方交付税と改称し、公平安定が計られた。</p> |
| 〳三〇年 | <p>原動機付自転車税新設 五〇〇円 原動機付自転車税三段階に区分される。 五〇〇〇以下(排気量) 五〇〇円 五〇〇〇〃九〇〇〇 八〇〇円 九〇〇〇〃以上 一、〇〇〇円</p> |
| 〳三一年 | <p>地方交付税率引上げ。 都市計画税新設。</p> |

| 年 度 | 事 柄 |
|--------|---|
| 昭和三十三年 | 自転車・荷車税の廃止。 原動機付自転車を軽自動車及び二輪小型自動車を併せて、軽自動車税を新設。 |
| 〃三十四年 | 軽自動車税徴収開始 二輪小型自動車 一、五〇〇円 軽自動車 二、五〇〇円 |
| 〃三十六年 | 軽自動車税の改訂。 二輪のもの 一、五〇〇円 三輪のもの 二、〇〇〇円 四輪乗用 三、〇〇〇円 四輪貨物 二、五〇〇円 |
| 〃三十八年 | 電気・ガス税、税率引下げ。 タバコ税、 〃 引上げ。 |
| 〃四三年 | 犬税の廃止。 |
| 〃四五年 | 町民税、法人税の税率引き上げ。 |
| 〃五〇年 | 総需要抑制政策により社会経済は鎮静化にあつたが、税金は伸び悩み、財政は硬直化傾向で推移した。 |

第三節 総合計画

概要

昭和三十三年一二月、「愛知県地方計画」が策定され、これが急激な社会構造の変化のなかで、同三七年には「新地方計画」の樹立を促した。

計画は、県民生活全般の向上をはかるとともに、将来の国民経済の一翼をになうものとして作成され、短期（昭和四〇年度まで）、長期（昭和四五年度まで）からなり、その実現にあたって県民一人一人の協力を求めた。

本町ではこうした県の計画に基づき、将来への伸展を目ざし、中部経済圏の中核として、さらに高速道路小牧インターチェンジに接するという立地条件をふまえ、財政事情の推移を勘案しつつ、積極的にかつ長期展望にたつて諸施策の達成をはかってきた。

昭和四一年の第一次総合計画、ついで同四九年の第二次総合計画、さらに四八年秋の石油ショックにより起こった経済の変動、地方自治体の財政事情の悪化、住民生活への不安増加などによる地域社会の大転換期を迎えた同五四年五月の第三次総合計画策定は、一九八〇年代の「快適で豊かな町づくり」をめざし、目標年次を昭和五八年とした。

この内容として県営ほ場整備事業実施にとまなう土地利用の高度化、産業基盤の確立、さらに地域住民の福祉向上をもとに、生活環境の整備促進、教育文化の振興などの指標を基本に、新時代の要求である「地方の時代」に対応し健全な財政運営と信頼される行政の完遂をモットーに計画され、町民の力強い協力により推進されることとなった。

計画の基本となる人口の動態については、目標年次の五八年の人口を一七、二七〇人、六〇年の人口を、一八、二二